

二、政策層級、政策類型以及政策論證

(一) 政策層級 (G. Starling)

政策 (policy)	計劃 (plans)	方案 (projects or programs)
所揭諸者為 <u>廣博、抽象</u> 的政策目標 (goals)。例如：提昇我國的人力資源素質。	所揭諸者為較 <u>具體</u> 的政策目的 (objectives)。例如：透過教改計劃來改善既有的人力資源結構。	最為 <u>具體、實際</u> 的行動 (actions)。例如：教改計劃中的多元入學方案。

◎ 層次高 (抽象性、普遍性) → 層次低 (具體性、特定性)

(二) 政策類型 (policy types)

△ Lowi / Salisubry 的分類；所有政策分類的原型【引用、改寫自：吳定 (2004) 公共政策 (空大), pp. 8-9.; 丘昌泰 (2010) 公共政策基礎篇 (巨流), pp.11-13.】: Lowi 將政策類型區分為分配性政策、管制性政策，以及重分配政策。另有學者 Salisubry 提出第四種政策類型→自我管制政策。

(1) 分配性政策 (distributive policies) :

- (A) 定義：政府將財貨、服務或義務分配給不同標的人口享受或承擔的政策。
- (B) 屬性：非零和賽局 (non-zero sum game) --- 特定個人或團體的利益所得並不會造成其他個人或團體的損失。A 的所得並不建立於 B 的損失之上。
- (C) 典型：中央對地方所發放之補助款。

(2) 管制性政策 (regulatory policies) :

- (A) 定義：政府設立某種特殊的原則或規範，藉以指導政府機關及標的人口從事特定活動。
- (B) 屬性：零和賽局 (zero sum game) → 某個個人或團體的利益所得將會造成其他個人或團體的損失。A 的所得必然建立於 B 的損失之上。
- (C) 典型：環境污染政策、消費者保護政策。

(3) 重分配性政策 (redistributive policies)：

- (A) 定義：政府將某一標的團體的成本或利益轉嫁給另一標的團體來承擔或享受。
- (B) 屬性：零和賽局。
- (C) 典型：綜合所得稅政策。

(4) 自我管制性政策 (self-regulatory policies)：

- (A) 定義：政府對特定標的人口的活動僅予以原則性規範，由該標的人口成員自行決定政策活動的實際進行方式。
- (B) 屬性：非零和賽局。
- (C) 典型：大學法中的大學自治、民國 60 年代的紡拓會，以及，健保制度中牙醫的總額預算制。

◆ T. Lowi 的原始分類：

分配性政策、管制性政策、重分配性政策、憲政性政策 (constituent policy)
→ 涉及改革政府角色、職能、組織架構之政策類型。

△ Ripley & Franklin 分類：延續 Lowi 之界定，針對管制性政策進行進一步區分，將政策類型區分為：

- (1) 分配性政策。
- (2) 重分配性政策。
- (3) 競爭性管制政策；經濟管制政策 (economical regulatory policies)：政府對市場行為所進行之干預、管理。例如，反托辣斯法 (Anti-Trust Law)。

- (4) 保護性管制政策；社會管制政策 (social regulatory policies)：政府對 (可能會) 危及公眾生存權、健康權、環境權的社會行為所進行之干預、管理。例如，各項環境立法。

△ James Anderson (2000) 分類：【用引、改寫自：吳定 (2004) 公共政策 (空大)，pp. 9-10.】

(1) 實質性政策與程序性政策

- (A) 實質性政策 (substantive policies)：政府確實投注成本 (人力、物力) 所進行的政策作為。例如，國防採購、交通建設、社福方案等。
- (B) 程序性政策 (procedural policies)：政府針對如何進行特定事項所設立的規範。例如，行政程序法、刑事訴訟法等。

(2) 分配性政策、管制性政策、重分配性政策、自我管制性政策。

(3) 物質性政策與象徵性政策

- (A) 物質性政策 (material policies)：政府提供具體資源或實質權利給標的團體，或者，針對標的團體施予具體的不利處分。
- (B) 象徵性政策 (symbolic policies)：僅涉及抽象或象徵性的概念。例如，提倡愛國、世界和平等概念。

(4) 涉及集體財與涉及私有財的政策

- (A) 涉及集體財的政策 (policies involving collective goods)：政府提供公共財給標的人口的作為。例如，國防政策，環境保育政策。
- (B) 涉及私有財的政策 (policies involving private goods)：政府提供私有財予標的人口的作為。例如，國民住宅政策。

(5) 自由主義與保守主義政策

- (A) 自由主義政策 (liberal policies)：旨在保護弱勢族群的權利與利益。
- (B) 保守主義政策 (conservative policies)：旨在維護企業經營者的權利與利益。